

**双鸭山市宝山区国民经济和社会发展第十四个  
五年规划纲要**  
(2021—2025年)

二〇二一年一月

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，奋力开启全面建设社会主义现代化宝山新征程</b>	<b>1</b>
第一节 全面建成小康社会取得重大成就	1
第二节 国内外发展环境深刻变化	8
<b>第二章 “十四五”时期全区经济社会发展总的思路及目标</b>	<b>9</b>
第一节 实施创新驱动战略，积聚转型发展新动能	13
第二节 坚持统筹协调发展，增强可持续发展能力	14
第三节 促进传统服务业与现代服务业协调发展	17
第四节 推动绿色特色农业发展	20
第五节 统筹区域协调发展	23
第六节 完善城市基础功能，增强地区承载能力	25
第七节 遵循绿色发展规律，促进人与自然和谐共生	29
第八节 共享改革发展成果，提高社会建设水平	31
第九节 全面筑牢中华民族共同体意识，推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展	39
第十节 推进治理体系和治理能力建设，构建现代化“平安宝山”	41
第十一节 到二〇三五年的远景目标	44
<b>第三章 保障机制和支撑措施</b>	<b>45</b>
第一节 加强党的全面领导	45
第二节 推进全面从严治党	46
第三节 坚持以解放思想推动高质量发展	46
第四节 推进社会主义民主政治建设	47
第五节 持续优化营商环境	47
第六节 深化供给侧结构性改革	47
第七节 健全规划落实协同机制	48

# 双鸭山市宝山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要（草案）

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学制定和有效实施《宝山区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，对于实现我区经济社会持续健康高质量发展，实现全面振兴全方位振兴具有重要意义。《规划纲要》主要阐明了宝山区未来五年国民经济和社会发展的总体目标，主要任务和发展重点，是全区人民共同的行动纲要，也是政府履行经济调控、市场监管、社会管理和公共服务职能的主要依据和奋斗目标。

## 第一章 全面建成小康社会，奋力开启全面建设

### 社会主义现代化宝山新征程

#### 第一节 全面建成小康社会取得重大成就

“十三五”时期是我区战胜特殊困难和严峻挑战、主动适应和引领经济发展新常态的关键点。这期间，世界经济持续深入调整，国内“三期叠加”影响不断加深，我区接连遭受台风、洪水等自然灾害，经受了新冠肺炎疫情引起的突发公共卫生事件。全区上下凝神聚力、砥砺奋进、主动作为，在加快经济转型阵痛困境中实现了经济企稳向好，社会和谐稳定，民生持续改善，转型步伐更加坚实，发展基础趋于稳固，基本完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得了新的历史性成就。主

要标志是：

——**全面抗击新冠肺炎疫情**。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们以习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循，全面贯彻党中央国务院、省委省政府和市委市政府的决策部署，坚持人民至上、生命至上，迅速启动重大突发公共卫生事件一级响应，与辖区厂（场）、矿联动，建立了联防联控工作机制，实现了新冠肺炎零输入、零疑似、零确诊的抗疫胜利。根据疫情变化，统筹推进疫情防控和经济社会发展，有序复产复工、复商复市、复学复课。

——**经济发展呈现新常态**。“十三五”以来，全区坚持以经济建设为中心，坚持以新发展理念引领经济发展新常态。地区生产总值预计比“十二五”末增长 34.40%；规模以上工业增加值预计比“十二五”末下降 15.60%；财政总收入预计比“十二五”末增长 152%；固定资产投资预计比“十二五”末增长 26.98%；城镇居民人均可支配收入预计比“十二五”末增长 13.90%；农民人均可支配收入预计比“十二五”末增长 35.87%；社会消费品零售总额预计比“十二五”末增长 26.90%。

——**经济转型迈出新步伐**。我区坚定推进转型发展，经济结构逐步优化，坚定不移走好一、二、三产融合发展之路。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全区粮食综合产能稳步提升，粮食产量稳定在 100 万吨以上。积极培育新型农村经营主体，区属完成土地流转 4 万亩，农村劳动力转移 1115 人。畜牧业稳步发展，非洲猪瘟得到有效防控，“十三五”期间生猪存栏 12.39 万头、出栏 12.53 万头，牛存栏 1.12 万头、出栏 0.52 万头，羊存栏 3.04

万只、出栏 1.97 万只，禽存栏 112.40 万羽。绿色有机农业加快发展，“三减”高标准示范面积、绿色有机食品认证以及“互联网+农业”等方面均取得较大突破。调整经济结构，全面升级传统产业，加快接续替代产业建设。“十三五”期间，我区 8 个省市“百大项目”取得重大进展。继续实施招商强区和项目兴区战略。广泛开展招商推介活动，策划包装招商项目 21 个，共对接企业 166 家，接待考察客商 106 批次 537 余人，签约项目 37 个，招商引资签约额完成 94 亿元。全区开复工 500 万元以上产业项目 34 个，竣工投产 17 个，策划生成储备项目 20 个。截至 2020 年底，全区规模以上工业企业达到 10 户，主营业务收入千万元以上企业达到 15 户。全区原煤产量达到 2240 万吨，其中地方原煤产量 375 万吨。国能双鸭山发电有限公司和中广核（宝山部分）合计发电 243 亿千瓦时。三产服务业和民营经济快速发展。电商产业园发挥载体和平台作用，入驻商户 22 家，电商产业园线上线下销售额达 500 万元。

**一一民生和社会事业全面进步。**人民群众“获得感、幸福感、安全感”得到全面提升。人居条件不断改善，实施采煤沉陷区综合治理工程避险搬迁项目，共安置 7169 户。截止 2020 年底，全区共有享受最低生活保障 6130 户，五年累计发放低保救助金约 3 亿元。发放临时救助 902.80 万元、廉租房补贴 3098 万元、优抚补贴 742.74 万元、二次医疗报销 1506.61 万元。受理部分退役士兵社会保险接续 416 名，依法合理解决广大退役士兵的利益问题，增强全民国防拥军观念。加强对青少年思想道德建设。关注残疾人生活，促进残疾人平等、充分参与社会生活。完善基本养

老、基本医疗保险参保和接续政策。千方百计扩大就业，就业服务体系不断健全。推动矿区富余职工转岗和城区失业工人安置、就业，高效解决了双矿转岗职工安置，全区新增就业 1.66 万人。城镇登记失业率控制在 3.80% 以内。深入推进全民参保计划，社会保险参保率达 85% 以上。城乡居民医疗保险补贴标准由 490 元提高到 550 元，全民参保率达到 98.5%。教体事业蓬勃发展。五年来，改建学校、公办幼儿园校舍、购置设备、修建篮球场、足球场和硬化操场等教育基础设施等方面共投入近 1000 万元。争取公益资金 60 万元建成星旺、育龙、育丰三所小学梦想中心教室和价值 60 余万元的运动服装。完成农垦学校交接工作，全市领先开展国防教育进校园活动。投入 180 万元完成了育人小学国防教育基地建设，并获得了全市国防教育示范基地称号。育人小学和星旺小学成为国家级足球特色学校、七星镇宝山村学校成为“省级传统项目学校乒乓球特色学校”，全区初步形成了“校校有特色，生生有特长”的喜人局面。创办的《观点宝山》微信公众号用户呈明显上升趋势并保持相对稳定，总数达到 10321 人，位列四区之首。完成区、乡（街道）、村（社区）文化工作三级管理体系建设，对社区文艺队伍进行整合，协同区委宣传部组建了宝山区社区文艺志愿者服务队。推进市民文化活动基础设施建设，完成社区图书室、文化活动室建设。强化医疗卫生保障。加强智慧医院建设，全面实施预约诊疗，完善公共卫生体系。推动医疗机构日常诊疗等活动，创新医疗服务方式。全面深化医药卫生综合体制改革，建立基本卫生服务制度，完善公共卫生体系，实行分级诊疗，巩固基本药物制度，有效解决了“看病难、看病

贵”的问题。

——**生态建设日益加强**。全面开展蓝天、碧水、净土、美丽乡村和原生态等“五场保卫战”。狠抓生态环境保护和各类环境违法行为查处，加快撤并分散燃煤小锅炉，开展违建别墅整治、森林督查专项行动和农村乱占耕地专项整治行动。开展燃煤锅炉淘汰改造行动及非电力锅炉污染防治设施升级改造攻坚行动，鼓励供热锅炉实现超低排放。加大秸秆禁烧工作力度，实现全域全时段秸秆禁烧“零火点”目标。强力推进“绿卫2019”行动、违建别墅整治和森林督查专项行动。严格落实河湖长制，实现了河长认河全覆盖，开展河湖“清四乱”专项行动，扁石河三连旧桥进行彻底拆除，累计清理域内河道30公里。扁石河沙场治理工程入选省水利厅“清四乱”典型工程图册。完成植树造林525亩，森林覆盖率达到40%。新建和改建农村公厕7座，改造农村室内厕所41户。畜禽粪便利用率达到85%。新建雨污转岗管网项目20公里。加快推进山水林田湖草生态保护修复工程，其中双鸭山市宝山区矿山地质环境治理工程和废弃白灰场矿山地质环境治理项目于2020年末竣工，修复矿山63公顷，恢复植被53公顷，种植樟子松9.39万棵。

——**交通和城市基础设施日益完善**。城乡面貌日新月异，大力实施“一创两建”活动，推进“厕所革命”和“亮心”工程。对辖区市政设施、供水老旧管网系统和“三供一业”进行了全面改造，改造老旧小区供水管网52.85公里、供热管网97.53公里。大力完善道路交通体系。改扩建宝山区一马路4.77公里，新建集当公路宝山区段29.24公里，完成了宝二路、宝林路、宝农路、

环卫路等巷道拓宽改造工程。农村主要道路实现全硬化铺装。新建小区物业管理实现全覆盖。新建和改建城区公厕 5 座，完成对辖区 46 条背街巷道、13 个居民小区、七星镇 6 个行政村、3 个休闲广场及东保卫矿近千余盏路灯、照明灯进行维修更换，“亮心”工程温暖人心。农村人居环境治理初见成效，累计投入资金 397 万元。完成危房改造 21 户，清理无人危房 48 处，完成上游、华新、杨木岗、前进村水源地改造。新增村屯太阳能路灯 80 盏，修建 U 型槽边沟 3.30 公里，侵蚀沟 570 延长米，安装铁艺栅栏 4600 延长米。

**一一改革更加深入。**持续将改革作为破解发展难题的“金钥匙”，全面推动重点领域和关键环节改革进程。淘汰煤矿落后产能 42 万吨，关闭地方中小型煤矿 9 处，超额完成了关闭任务。规划升级改造 10 处。落实国家减费降税政策，累计减费降税 3214 万元。优化营商环境，深化“放管服”改革，持续推进简政放权。根据“应进必进”要求，将各类行政审批事项和便民（企）服务事项全部纳入政务服务中心受理服务。我区认领政务服务事项 202 项，其中国办标准六类行政权力 173 项，省定标准其他四类行政权力 4 项，公共服务事项 25 项，大厅可办率为 100%。对企业变更登记、食品经营许可证等 9 项行政审批时限在法定时限 40% 基础上继续压缩，累计减少办理时限 150 个工作日。组织各政务服务实施单位复用、认领和录入政务服务事项。积极推进乡镇、街道政务服务事项梳理认领工作，认领乡镇行政权力事项 63 项，乡镇公共服务事项 50 项，街道行政权力事项 24 项，街道公共服务事项 41 项，完成农垦 1423 项权力移交。

——“平安宝山”建设扎实推进。社会治理不断迈上新台阶，安全稳定局面持续巩固。突出抓好安全生产，深入开展煤矿安全生产专项整治行动，重点围绕非煤矿山、道路交通、食品药品、危险化学品等重点行业重点领域，全面强化隐患排查整治，严防重特大事故发生。推进煤矿安全风险检测预警系统建设，对煤矿视频系统，安全监控升级改造，其中亚泰一、三矿完成安全监控系统升级改造。加大对食品药品检查力度；完善供热供水安全事故防范解决机制。实施天眼工程，建成视频监控小区7个，视频监控数量69个；沿街商户安装监控266家，安装有效监控数量310个，实现了主要街道商户全覆盖；农村村屯出入口20个，全部完成视频监控安装。畅通群众信访诉求渠道。坚持领导干部“三访一包”制度，及时解决了群众信访问题，努力将信访矛盾化解在基层。

——“扫黑除恶”专项斗争深入推进。深入开展扫黑除恶专项斗争。成功打掉恶势力团伙1个，抓获涉案成员18人，破获刑事案件11起，线索查结率达100%。对省厅挂牌督办的销售假冒注册商标的商品案进行循线追踪，于2020年5月27日在省、市、分局各级领导及网安等部门的指导和配合下成功破获了一起跨区域、系列性特大生产销售假冒注册商标商品案，现场扣押带有假冒标识的商标贴99套、假冒工程机械铭牌258套及大量假冒配件，案件涉及全国18个省、自治区、直辖市，涉案金额9000余万元。取得了全省“昆仑2020”专项行动重大战果；破获网络直播方式传播淫秽物品牟利案一起；破获毒品案件2起，缴获毒品1.20公斤，扣押毒资61.68万元。

——**政府自身建设不断加强**。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“解放思想、理清思路、保目标、做贡献”大讨论活动，全面强学风、转作风、提效能、严法治，政治治理能力和效能明显提升。加强机关作风整顿，深入开展政治巡察，累计发现问题 537 个，已完成整改问题 453 个。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，人大代表建议、政协委员提案办复率 100%。落实中央八项规定，“三公”经费逐年下降。

## **第二节 国内外发展环境深刻变化**

展望“十四五”，我区发展环境将面临深刻复杂变化，既面临大有作为的重大战略机遇期，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战，总体看机遇大于挑战。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。新冠肺炎疫情全球大流行，给全球经济带来不确定性，加速了世界大变局，全球经济增速低迷，保护主义和单边主义上升，全球产业链供应链因非经济因素面临冲击，国际经济、科技、文化、安全等格局都在发生深刻变化，世界进入动荡变革期。尤其是美国挑起的中美贸易战，对中国企业的制裁，实施的逆全球化和单边主义政策等，对我国经济发展造成了不利影响。地缘政治风险上升，东北亚区域格局面临着更多不确定、不稳定因素，但和平与发展的态势不会发生动摇。新时代中俄全面战略协作伙伴关系，东北亚区域经济一体化，有利于我区融入全市全省对外开放的格局中去，积极扩大对俄、日、韩等经贸合作，进一步提升对外开放水平。从国内看，“十四五”时期，我国发展不平衡不充分问题仍然存在，城乡区域发展和收入分配差距不平衡，生态环保任重道远，振兴发展对人才、资金等要素的竞争加

剧，新冠疫情弱化了外资投资，给我区加快转型实现高质量发展带来了较大挑战。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年计划。国内发展环境发生着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，为我区在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局中提供了重要的发展空间和发展潜力。国家实施新一轮东北振兴战略，有利于我区紧密结合加快转型推动高质量发展的实际，充分释放政策红利，加快形成新的竞争优势，着力补齐体制机制、经济结构、开放合作、思想观念短板，有效破解经济总量不大、发展速度不快、发展质量不高、内生动力不足问题，实现经济提质增量。

## **第二章 “十四五”时期全区经济社会发展总的思路及目标指导思想：**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主

线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，坚定不移走好转型发展之路、高质量发展之路、创新发展之路、绿色发展之路、改革开放之路、重塑环境之路，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的煤城转型发展新路，把宝山打造成为全市的煤电能源核心区、区域协作示范区、老矿区改造中心区、改革发展重点区，实现全面振兴全方位振兴新目标，为全面建设社会主义现代化宝山开好局、起好步。

### **基本原则：**

——**坚持党的全面领导。**必须充分发挥党的领导这一最大政治优势，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革，进一步加强区委对宝山转型振兴的全面领导，为推动全面振兴全方位振兴提供坚强政治保证，形成发展强大合力。

——**坚持以人民为中心。**必须突出人民至上，始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，以共建共治共享拓展社会发展新局面，夯实基层社会治理根基，提升社会治理效能，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**必须把新发展理念贯穿振兴发展全过程和各领域，切实转变发展方式，提高全要素生产率，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现依靠创新驱动的内涵型增长，推动高质量发展。

——**坚持深化改革开放。**必须用足用好改革关键一招，强化

改革系统集成、协同高效，坚决破除深层次体制机制障碍，加速释放改革效益，以改革应对变局、开拓新局，持续激发振兴发展内生动力。必须建设更高水平开放型经济新体制，推动全方位开放，深度融入共建“一带一路”，深入参与双循环新格局，持续深化对口合作，加强与国家和全省全市重大区域发展战略对接合作，切实增强发展活力。

**——坚持规模速度质量结构效益安全相统一。**必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，实施系统化治理，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **发展目标：**

今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**——经济综合实力明显增强。**全面落实小康社会内在要求，经济社会全面发展全方位发展的格局基本形成，到2025年，努力实现地区生产总值年均增长5.5%；规模以上工业企业增加值确保年均增长6.5%；固定资产投资年均增长6%；公共财政收入年均增长6%；社会消费品零售总额年均增长6%；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入年均增长与经济发展同步。

**——发展动能转换和经济结构调整取得重大成效。**巩固煤电

工业优势，煤炭电力优质产能充分释放，大力培育新的经济增长点，接续替代产业做大做强，主导产业竞争力不断提高，新旧动能有效转换，新业态、新模式蓬勃发展，形成一批新的支柱产业，实施创新驱动和科技兴区取得成效。

**一一深化改革取得实质性成果。**行政体制改革不断深化，全面接收辖区国有企业行政职能，营商环境不断优化，政府效率和效能明显提高。法治政府基本建成。供给侧结构性改革取得实质性进展。支持非公经济发展的政策机制和促进机制更加健全，发展活力持续增强。

**一一生态文明建设取得显著成效。**绿色发展理念牢固确立，绿色发展方式和生活方式逐步形成，绿色生态产业快速发展，节约资源和保护环境的基本国策得到有效落实。主要污染物排放总量明显减少，空气质量明显改善，各流域水质持续改善，天然林资源得到全面保护。

**一一城乡建设和管理水平不断提高。**抢抓国家和省市重大政策机遇，持续扩大有效投资，城乡基础设施现代化水平进一步提升。棚户区搬迁安置和老旧房屋改造持续推进，棚户区改造腾空土地得到科学规划合理利用。以“两新一重”为重点，5G网络建成投入使用。“三供一业”等生产生活基础设施配套建设全面完成，要素支撑能力日益提升。

**一一民生保障更加有力。**新型城镇化有序推进，质量不断提升。辖区独立工矿区居民和棚户区居民向宝山一地集聚。居民收入稳定增长，就业更加充分。人民生活水平明显提高，就业、教育、文化、社保、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全。

低收入人群的基本生活得到切实保障。

**——社会治理体系和治理能力明显提升。**落实保障国家安全使命，健全社会治理体系，加强和创新基层治理能力，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。建立健全安全生产机制，提高应急管理水平和防范化解重大风险，推进智慧化“平安宝山”建设，切实保障人民群众生命财产安全。

**——社会文明程度明显提高。**大力弘扬社会主义核心价值观，辖区居民精神气质和文明素养全面提升，筑牢中华民族共同体意识明显提高。培育壮大文化产业发展，建设一批具有地区特色的文化产业基地，打造独具特色文化产业品牌。

### **第一节 实施创新驱动战略，积聚转型发展新动能**

**——实施人才强区战略。**完善人才政策，切实加大引进和培育人才力度，加强人才队伍建设，重点做好高层次人才引进工作。创新引才方式，落实《宝山区人民政府关于柔性人才引进意见》，进一步加大柔性引才力度。优化人才发展环境，解决人才的后顾之忧，建立人才创业创新保障机制。“十四五”期末，全区各类人才总数达到480人，年均增长13%以上。

**——提高科技创新能力。**坚持新发展理念，积极探索充分发挥市场在配置创新资源中的决定性作用和更好发挥政府助推作用的有效机制，围绕“六大产业链条”、“七个新增长领域”，加快煤电化、钢铁、装备制造、新能源、绿色食品加工、农业等领域科技创新与科技成果落地转化，着力推进高新技术产业，改造提升传统产业，着力培育发展煤炭接续替代产业和战略新兴产业。同时，健全技术创新市场导向机制，升级科技创新服务体系，

完善科技管理体制，加大科技研发投入，确保科技创新的政策部署落到实处。到 2025 年，自主创新产出能力实现较大突破；创新主体质量进一步提升，科技型企业达到 5 家以上，省级科技型中小企业入库达到 10 家，省级高新技术企业达到 2 家，高新技术企业竞争力显著提高；创新平台载体进一步拓展，市级科技创新中心达到 2 家，谋划培育各类产业技术创新战略联盟达到 5 家以上，实施科技成果转化项目 10 项以上，科技企业孵化器达到 2 家，众创空间达到 5 家以上，全区孵化服务体系进一步完善；科技支撑引领能力进一步提高。全区高新技术产品产值占工业总产值比重超过 8%，先进制造业增加值占规上工业增加值比重达 8%。

**——激发大众创业万众创新热情。**通过引领大众创业，统筹城乡就业，进一步推动全民创业，改善就业结构。落实创业就业优惠政策，开展职业技能培训、创业技能培训。加强政策服务力度，扶持、培育新型孵化器投入运营，完善创业孵化服务，强化技术支撑。统筹协调安排各类支持小微企业资金，扶持企业发展。强化银企对接，优化信贷服务，加大对大众创业、万众创新扶持力度。力争到“十四五”期末，实现城镇新增就业 8500 人，促进 4500 名城镇下岗失业人员实现再就业，帮助 1500 名就业困难人员实现再就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

## **第二节 坚持统筹协调发展，增强可持续发展能力**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。围绕“五头五尾”和“百千万工程”，依托优势资源，延伸产业链条，通过扬长克短提升工业质量和效益，大力改造提升传统产业，发展

战略性新兴产业，构建特色突出、布局合理的产业新格局。

**一一巩固壮大传统优势产业。**加快辖区新安、双阳、东保卫三个国有煤矿及地方煤矿传统支柱产业稳步有序发展，提高煤炭生产规模化、集约化、机械化、信息化水平；继续推进煤矿整治整合，淘汰落后产能、化解过剩产能。批准进入规划升级改造核准程序名单的地方煤矿集中精力办理建设项目审批手续，2025年末，煤矿升级改造工作基本完成，全区地方煤矿生产能力基本达到30万吨/年以上，总产能420万吨。支持辖区电力企业技术升级改造降低成本，提质增效。电力装机容量达到130万千瓦以上。

**一一积极推进煤炭接续替代产业发展。**多元发展非煤替代产业，重点打造红酒、白酒酿造，棉服加工，物流等产业集群；统筹发展矿山机械制造、石灰系列产品生产、农副产品精深加工、秸秆综合利用等产业，研究中小型煤化工项目的开发利用，促进煤炭资源清洁高效利用。以电力资源为依托，适度发展高载能工业，推进硅锰合金、碳化硼、碳化硅等项目，形成新的经济增长点。

**一一培育发展战略性新兴产业。**强化政策支持和规划引导，推进新产品、新能源、新材料、新技术研发应用，加快发展战略性新兴产业和高技术产业，抢占经济和科技制高点，重点扶持酿清谷酒业和现代旅游、龙头山南山风力发电、生物质直燃锅炉项目，推进风能、生物质能等可再生能源的开发利用，为经济转型提供内生动力。

**一一实施招商强区、项目兴区战略。**通过招商引资上项目，为经济社会转型发展提供强大动力。至2025年，招商签约实现

50 亿元，到位资金累计实现 15 亿元。直接利用外资和外贸进出口方面取得零的突破。加快重点产业项目建设，延长产业链，以“百大项目”建设为牵动，全力推进“六大产业链条”，做实“四头四尾”，进军“七大新增长领域”，重点抓好酿清谷酒业红酒、白酒生产、储藏、销售，以及酿清谷旅游、龙头山南山风电、新瑞德生猪繁育等大项目建设，确保按计划推进、达产达效。强化对项目靠前指挥，实施“一站式”服务，简化办事流程，提高服务效率。“十四五”期间，开复工 500 万元以上产业项目 30 个，5000 万元以上项目 10 个，其中亿元以上项目 5 个；储备 5000 万元项目 20 个。

——**扩大对外开放合作。**推动深圳市、佛山市改革开放成功经验“带土移植”，加强与佛山市高明区的合作交流。积极对接京津冀协同发展战略，开展与长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、环渤海等地区的合作，通过市场化合作方式积极吸引项目和投资在我区落地。

——**积极做好向上争取工作。**深入研究国家和省宏观政策，围绕我省“五大规划”和“龙江丝路带”，谋划储备项目。加强“十四五”项目申报，国家重点支持的“公共卫生和重大疫情防控救治体系建设”、“交通基础设施”、“城镇老旧小区改造”、“污水垃圾处理等生态环境治理工程”、“粮食能源安全和应急物资保障体系”、“供水供电等市政设施”、“产业链改造升级”、“县区建设基础设施”和“农林水利等基础设施”等十大领域，积极向上争取资金、项目和政策，为经济社会发展提供财力支撑。

——**加强公共财政保障能力。**实行积极的财政政策，完善公

共财政体系，提升财力保障能力，探索建立公共财政向公共事业和民生工程倾斜的保障体系和机制。一是加强税收征管，提高财政收入。二是突出管财有规，增强管理实效。深化预算管理制度改革，推进预算信息公开，深化部门预算、国库集中支付、政府采购等管理制度改革，完善公务卡结算制度，逐步健全科学完整、结构优化、公开透明的政府预算体系。完善税收征管机制，建立财税联动工作机制，加强对重点企业、行业税源监控分析，确保税收全额入库。提高税收征管效率和质量。三是创新投融资方式。推广政府和社会资本合作（PPP）等投融资模式，鼓励社会资本参与市政设施、公共服务等项目建设。发挥政府资金的引导和放大作用，吸引各类金融资本支持产业发展、创业创新和中小企业发展。四是压缩一般支出，保障改善民生。五是量力而行，量入为出化解债务风险。

### **第三节 促进传统服务业与现代服务业协调发展**

落实加快发展现代服务业行动，拓展新领域、发展新模式、推广新业态，扩大供给规模，提高服务质量。到2025年，服务业增加值年均增长10%左右。

**——支持金融服务业创新发展。**健全完善金融市场体制，鼓励金融机制制度创新、管理创新、服务创新，推进普惠金融、绿色金融和智慧金融体系建设，强化政府对金融工作的统筹和领导，维护金融服务业稳健运行。建立健全金融业信用体系平台、信用等级评定机制和信息联动机制，提高金融风险防范能力。

**——大力发展旅游业。**创新旅游业发展模式，加快发展旅游

文化娱乐、驻场演出、特色饮食、特色纪念品等辅助产品组合，提高游客体验参与程度。深入挖掘历史、文化、艺术元素，推动文化、时尚与旅游融合发展。鼓励引导民间资本和金融资本参与旅游建设。推进酿清谷酒庄旅游度假景区、七星湖生态园度假区旅游项目建设。绿萍山庄已被评定省级乡村旅游示范点，酿清谷旅游度假景区 AAA 级评定工作完成。2025 年，力争全区游客总人数达到 50 万人次，旅游总收入达到 3000 万元。

### 专栏文化旅游

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区七星湖生态旅游园区建设	规划占地面积 130 公顷，建设园区内道路、办公用房、管网等
黑龙江省双鸭山市宝山区花千谷历史文化森林公园	汉魏遗址恢复、围栏、老院、停车场、公厕、山体甬路等
黑龙江省双鸭山市宝山区酿清谷旅游景区项目建设	景观、酒窖、演艺中心、餐饮中心、游客中心等
黑龙江省双鸭山市宝山区翠博园景区项目建设	宾馆、餐厅、健身器材、公厕、灯光等
黑龙江省双鸭山市宝山区图书馆工程	占地面积约 2000 平方米，主要建设内容双通道监测仪等配套设施
黑龙江省双鸭山市宝山区杨木岗村农家乐乡村示范点项目	房屋维修、地面硬化、绿化、停车场、公厕、道路、路灯等
黑龙江省双鸭山市宝山区红色旅游教育基地建设（抗联遗址、	房屋维修、地面硬化、绿化、公厕、道路、路灯等

五七干校) 项目	
黑龙江省双鸭山市宝山区绿萍山庄乡村旅游示范点项目	停车场、公厕、步道、绿化、路灯等
黑龙江省双鸭山市宝山区汉魏遗址群保护项目	修路、公厕、路灯、停车场等
黑龙江省双鸭山市宝山区示范性研学基地	拓展器材、公厕、灯光、道路等

——**大力发展养老产业。**探索发展养老产业，鼓励、引导各类资本兴办规模适中、功能配套、“医养结合”、绿色生态的养老产业项目。加快社区居家养老、日间照料等养老项目建设，推进“互联网+养老”。规范社区养老服务，完善社区社会养老体系建设。加强老年服务照料、医疗保健、护理康复等方面专业队伍建设，提高职业道德和素质。力争到2025年，实现社区日间照料中心100%全覆盖。

——**大力发展现代物流业。**布局建设现代物流基础设施，构建社会化、专业化、信息化现代物流体系。发展公路、铁路、航空联运、农产品冷链物流等方式，提升专业化水平。推进邮政、物流(快递)配送站建设，促进快递业发展。以集当公路和龙煤双矿铁路专用线为依托，提高全区交通运输业整体竞争力。充分利用物联网的发展，整合改善矿区企业供应链，实现煤炭、农副产品网上销售，促进全区物流业发展，发展线上、线下服务，满足经济发展需要。

——**大力发展商贸服务业。**加快中心城区商圈、大型交易市场、农资配送中心等流通体系建设，推动传统商贸服务业转型升

级。加快商贸产业的引进开发，整合原有商业网点，在宝山一地规划建设现代化大型综合性商场，重点建好合力商城。

### 专栏商贸服务业

项目名称	建设美容
黑龙江省双鸭山市宝山区商贸市场改造	改造现有商贸城，扩建商贸城2000平方米，占地面积1200平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区合力物流仓储园区建设项目	占地面积1万平方米，建筑面积1.7万平方米
合力商城建设项目	项目占地面积0.9万平方米，建筑面积2.8万平方米

——**大力发展电子商务产业。**加大电商专业培训力度，未来五年计划培训3000人次。推进电子商务与传统产业深度融合，促进一、二、三产业融合发展。探索、发展、壮大电子商务和“互联网+服务业”等现代服务业。充分依托网络信息技术手段，借助区电子商务产业园平台，通过政府引导和优惠政策扶持，大力发展网店、微店。发展“智慧农业”和“村级淘宝”项目，提高农产品、林产品附加值与知名度，打造绿色生态、无公害、无污染产品网络品牌。

### 第四节 推动绿色特色农业发展

实施乡村振兴战略，坚持用现代发展理念，在确保粮食安全的基础上，引导传统农业向优质、高效农业转变，满足人民对绿色、特色、品牌的不同消费需求。生态环境更加优良，生态系统含量和稳定性逐步提升，资源利用效率全面提高。

**一一提高国家粮食安全保障能力。**坚守耕地红线，建立耕地保护长效机制。全面推进亿亩生态高产标准农田工程建设，推进生态工程、水利工程、田间配套工程、科技工程、信息工程建设，力争新建生态高产标准农田 30 万亩。加快农业现代化建设，提高农业机械、良种、农业科技贡献率。到 2025 年，粮食综合生产能力稳定在 20 万吨。

**一一发展绿色优质种植业。**优化种植业结构，坚持市场需求导向，创新发展订单农业，突出发展优质高效农作物种植。逐步推广水稻、有机大豆、鲜食玉米的种植，扩大红小豆、谷子、高粱、白瓜等杂粮和经济作物种植面积，鼓励食用菌、葡萄、中药材等生产。实施减化肥、减农药、减除草剂“三减”工作，鼓励使用有机肥和绿肥、生物农药，开展农业化学投入用品零施用示范项目和黑土地保护示范项目，普及推广生态耕作模式。到 2025 年，全区化肥使用量减少 10%、除草剂使用量减少 20%、杀虫和杀菌剂使用比同等病虫害发生年份减少 30%。支持企业和合作社申请绿色农产品认证。

**一一发展生态养殖。**进一步优化畜牧业扶持政策，建设集中适养区。大力发展“两牛一猪一禽”产业，推进肉牛、奶牛、生猪、大鹅产业发展。到 2025 年，全区肉牛、奶牛存栏 0.3 万头、生猪出栏 3.4 万头、大鹅出栏 3.2 万只。增强动物检验检疫和疫病防控能力，禽流感、口蹄疫、布病群体免疫密度常年保持在 90% 以上，其中应免畜禽免疫密度达到 100%；做好炭疽病、布病、非洲猪瘟的排查、防控工作，非洲猪瘟防控工作责任状履约率 100%，不发生重大动物疫情。

——**促进以生态建设为主的林业发展。**严格执行国家关于天然林保护工程政策，加大森林资源保护力度，保质保量完成森林作业任务，促进天然林资源培育和发展，发挥森林的生态屏障作用。巩固国家森林公园城市创建成果，实施通道绿化9公里。加强森林资源管理，为全国“一张图”提供准确的调查数据。鼓励发展林下经济。充分发挥林区自然资源优势、生态环境优势、发展林业的接续和替代产业，构筑生态主导型产业体系。壮大林下经济发展规模，重点发展食用菌、特色山野菜和林区特色珍稀动物养殖等产业。

——**加快农业服务体系建设。**完善农业科技创新服务平台，构建以政府公共服务机构为依托、社会力量参与的多元化农业科技创新服务体系。到2025年，主要农作物良种基本实现全覆盖。加快建设畜牧良种繁育体系和农产品流通体系建设。实施“互联网+农业”，推广应用互联网技术发展现代农业。推进农业种植、养殖业经营主体与电商平台合作，依托线上、线下平台，为农业产前、产中、产后服务。

——**着力深化农村改革。**贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有

偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

### 第五节 统筹区域协调发展

大力发展区域经济，增强区域经济实力，使宝山成为全市经济发展新生动力和重要支撑。

——**发展特色产品优势产业。**重点发展原煤精煤、红酒白酒、食用菌、甜玉米、秸秆有机肥等特色产品，重点培育采煤、旅游、棉服加工、物流运输、酒类制造等特色产业。

——**培育三个产业园区。**在宝山一地加快中小企业园区建设，在七星矿区规划建设畜牧养殖小区和高载能园区。坚持“特色鲜明、布局优化、设施完备、项目配套”原则，运用市场化手段筹措资金，强化园区基础设施建设，促进政策向园区倾斜、企业向园区集中、产业向园区集聚，带动区域经济发展。推进宝山主城区中小企业园区配套设施建设，在七星矿区规划建设畜牧养殖小区，发挥电厂、七星矿等企业资源优势，建设高载能园区。

#### 专栏园区基础设施建设工程

园区名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区畜牧园区建设项目	建设园区内道路、管网、电力等基础设施，建设占地面积10公顷
黑龙江省双鸭山市宝山区采煤沉陷区农业示范园区建设项目	建设生产销售园区10万平方米

黑龙江省双鸭山市宝山区高载能工业园区市政设施建设项目	新建道路 7.70k 米
黑龙江省双鸭山市宝山区高载能工业园区污水处理厂项目	新建日处理 3000 米 <sup>3</sup> 污水处理厂
黑龙江省双鸭山市宝山区高载能工业园区变电所及电力管及通信管网建设项目	新建 66KV 变电所一座，容量为 40 米 VA×2；新建电力管网
黑龙江省双鸭山市宝山区微小企业园九通一平工程	规划占地总面积 83.05 公顷，建设园区管理和基础设施
黑龙江省双鸭山市宝山区科技文化产业园暨互联网+孵化基地研发中心园区建设项目	园区总占地面积 50000 平方米；总建筑面积约 10 万平方米

——**推进垦区、区林、区矿、区厂融合发展。**建立区域协作会议制度，统筹区、农、厂、矿、林五位一体的地方经济相互融合。以煤炭产业发展为重点，推进地方政府与煤炭企业在招商引资、项目开发建设等方面的紧密合作。以食用菌、山野菜等林中产业为重点，推进林区经济发展。强化区、场共建积极推进土地流转，鼓励绿色有机农业和绿色食品加工。着力改善矿区民生，增加双矿转岗人员的就业机会。启动独立工矿区搬迁改造，强化矿区公共基础设施与市政工程的协调同步建设。

——**推进城乡协调发展。**坚持以人为核心的新型城镇化与乡村振兴“双轮驱动”，统筹开发城乡发展空间，构建城乡协调联动的融合发展格局。提高城区公共服务能力和水平，优化城镇公共资源均衡配置。推进城区公共资源与镇、村的共享。加快建立

城乡融合的体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，提高社会主义新农村建设水平，落实农村人居环境整治行动，建设美丽宜居乡村。

## **第六节 完善城市基础功能，增强地区承载能力**

顺应城镇化快速发展的需要，进一步加强城镇基础设施和公共服务设施建设，完善城区功能，拓展发展空间，优化人居环境，加大管理、整治力度，建立长效机制，形成城区特色，建设复合型、紧凑型、生态型和宜居城区。

——**合理定位主体功能分区布局**。围绕《国土空间规划》的实施，认真落实抓好“三区三线”的管控，做好宝山行政区域主体功能区规划，明确开发方向、控制开发强度、规范开发秩序，推进形成人口、经济和资源环境相协调的空间开发格局。科学规划城市棚改腾空土地，积极争取国家新的生态环境修复治理项目，集中对沉陷区棚户区分区进行整体改造。

——**抓好城区基础设施建设**。落实“五个统筹”要求，转变城市发展方式，完善城市管理体系，提高城市治理能力。加强市政公用基础设施建设。以集当公路为主线，构筑覆盖全区的综合交通运输网；规划建设宝三路，全面提升宝山一地道路交通建设水平。加快实施“三供两治”工程。提升城区供水能力，改造供水老旧管网系统，重点建好各独立工矿区净化水厂和二次供水泵站设施。改造供水分户 2 万户，供水管线 20 公里，水源井 13 处。七星、东保卫新增水源井 4 处。到 2025 年，城区 24 小时供水达到全覆盖。宝山一地污水排放管网建成投入使用，同时改造新安、东保卫、双阳雨污管网 30 公里。对各矿区老旧供热管网进行改

造，其中：一级管网改造 5.1 公里，二级管网改造 23.5 公里，庭院管网 9 公里。对七星、新安、双阳、东保卫老旧换热站 13 处设备进行改造升级。加快智慧城市建设，实现所有系统上线运行。加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求。“十四五”时期，要努力把宝山一地建设成为区域性城市副中心。

**——不断完善住房保障体系。**继续推进保障性安居工程建设，解决城镇中低收入群体基本住房问题，做好棚户区改造、沉陷区治理收尾配套工程。2021 年，积极推动阳光、康安小区的配套设施建设工作，完善拆扒土地平整计划，推进净地入统。启动老旧房屋改造工程，完善社会化物业管理体系。2021 年至 2023 年，3 年改造全区现有 41110 米供热老旧管网，完成全区现有 3612 户住宅分户改造共计 17.28 万平方米。健全廉租住房租房补贴制度，扩大住房保障覆盖面。至 2025 年，老旧房屋改造 3000 户；对 4 个独立工矿区 260 栋老旧居民楼外墙做苯板保温改造。到“十四五”末，住宅小区配套设施建设达到 100%，新建小区物业管理实现全覆盖。

### 专栏城区基础设施

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区三马路建设项目	道路维修总长约 500 延长米、宽 12 米
黑龙江省双鸭山市宝山区前进路建设项目	道路维修总长约 600 延长米，宽 7 米

黑龙江省双鸭山市宝山安置小区外网道路项目	三马路及辅路、人行路、路灯、排水设施、绿化带等
黑龙江省双鸭山市宝山安置小区供水项目	新建供水管道及三处水源井
黑龙江省双鸭山市宝山区安置小区外网给水项目	新建改造供水管网 58240 延长米,管径 DN50-DN400
黑龙江省双鸭山市宝山七星矿区雨污转岗管网及污水处理厂项目	新建改造 DN300-3000 米、日处理三千方污水处理厂一座
黑龙江省双鸭山市宝山七星矿区道路项目	拓宽并改造七星采煤沉陷区道路 14000 米
黑龙江省双鸭山市宝山七星矿区外网改造项目	供热管网: 改造 25 公里, 新建换热站 5 处, 锅炉房 1 处等
黑龙江省双鸭山市宝山区七星矿老旧小区改造	屋面防水、更换单元门窗、改造供排水地下管网等
黑龙江省双鸭山市宝山区东保卫矿老旧小区改造	屋面防水、更换单元门窗、改造供排水地下管网等
黑龙江省双鸭山市宝山区新安矿老旧小区改造	屋面防水、更换单元门窗、改造供排水地下管网等
黑龙江省双鸭山市宝山区双阳矿老旧小区改造	屋面防水、更换单元门窗、改造供排水地下管网等
黑龙江省双鸭山市宝山区水源地综合治理工程	主管网 45.80 公里

黑龙江省双鸭山市宝山客运站项目	占地面积 20000 平方米，建筑面积 8000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区七星客运站	占地面积 20000 平方米，建筑面积 8000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区污水处理厂配套污水管网建设项目	新建污水管道 51500 延长米，管径 d300-d1000，新建一体化泵站 1 座
黑龙江省双鸭山市宝山区新安、双阳矿雨污转岗管网项目	新建改造 DN300-3000 米
黑龙江省双鸭山市宝山区七星矿文锦、星辉家园	周边道路维修长 3000 延长米，宽 7 米
黑龙江省双鸭山市宝山区疏干水净化利用项目	日处理疏干水 4 万米

**一一推进美丽乡村建设。**加强乡村基础设施建设，改善农村住房条件，推进垃圾、污水无害化处理、饮水安全工程等村镇基础设施建设。加强乡村公路和田间道路建设，切实提高城乡通达水平。深入推进美丽乡村建设，努力实现生活富裕美、设施完善美、环境整洁美、乡风文明美、村庄生态美。“十四五”时期，改扩建七星镇主次干路 29.1 公里，桥梁 6 座，新增园林绿地 1.6 公顷。建成 3 个广场共 8000 平方米。修筑边沟 23000 延长米、铁艺栅栏 35000 延长米。建设垃圾站 7 处，生活垃圾处理率达到 60%以上；新建污水处理站 7 个，污水集中处理率达到 60%以上；新建农村住房 10 户，改造危房 30 户。

**一一强化社会管理职能。**继续深入开展“打黑除恶”专项斗

争，严厉打击刑事犯罪活动。深入开展禁毒严打工作，打击食品药品和环境领域违法犯罪，做好“打非治违”安全稳控专项工作。做好治安排查整治工作，对辖区老旧散小区、新建小区、农村村屯及沿街商户安装视频监控，推进“龙防云”向网络110转变，全力维护社会稳定。推进数字化城管，创建智慧型城市。加强城市精细化管理，不断提升城市的建设和管理品位，让人民群众生活的更方便、更舒心、更美好。强化社会管理及服务职能，突出抓好城市安全工作，建设社会面防控网，坚持开展网格化管理机制。

### 专栏社会管理

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区派出所项目	占地面积 10000 平方米，建筑面积 3000 平方米

### 第七节 遵循绿色发展规律，促进人与自然和谐共生

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，加强生态修复和保护，强化污染防治治理，构建现代环境治理体系，加快生态绿色高质量发展。

——**加强自然资源保护。**坚持发展与生态保护。按照国土空间规划落实生态保护红线、耕地保护红线、城市开发红线保护制度。大力实施山水林田湖草生态保护修复工程，严格落实地方林业系统天然林全面停伐政策，森林覆盖率达到国家要求标准。推进矿山地质环境治理修复，研究制定采煤沉陷区、棚户区分区搬迁和矿山治理腾空土地利用规划。

## 专栏环境保护

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区扁石河综合治理工程	河道治理扁石河左岸 1.32 公里
黑龙江省双鸭山市宝山区七星河综合治理工程	河道治理七星河右岸 5.03 公里
黑龙江省双鸭山市宝山区宝莱河综合治理工程	河道治理 3.92 公里
黑龙江省双鸭山市宝山区矿山地质环境治理项目	对采煤塌陷区土地包括塌陷坑等栽植防风林
黑龙江省双鸭山市宝山区七星矿腾空区土地平整项目	对采煤塌陷区土地包括塌陷坑等栽植防风林
黑龙江省双鸭山市宝山区四井矿山地质环境治理项目	对采煤塌陷区土地包括塌陷坑等栽植防风林
黑龙江省双鸭山市宝山区关闭煤矿环境治理项目	对区域内关闭的 19 处地方小煤矿工业广场进行土地修复

——**持续改善环境质量**。抓好大气污染防治。不断加大清洁取暖推进力度。通过燃煤锅炉取缔改造，开展散煤专项整治，减少散煤使用量和降低散烧带来的高污染排放，继续实施“煤改气”“煤改电”，降低烟尘、二氧化硫等污染物的排放量。严格控制秸秆焚烧，推广翻埋还田、秸秆离田、堆（沤）肥等成熟技术；加快推进秸秆固化压块等秸秆利用项目，提高秸秆综合利用率，从源头上减少秸秆焚烧，解决好秸秆出路问题，到 2025 年，秸秆综合利用率力争达到 90%。强化水污染防治。严格落实河湖长

制，全力做好河流“清四乱”工作。加强水流域污染防治和饮用水源保护工作，开展饮用水源保护区综合整治，饮用水源、水质达标率达到98%以上。强化土壤污染防治。开展重点行业土壤及地下水污染例行监测；组织开展疑似污染地块风险评估和场地调查以及重点行业企业用地调查，继续开展第三方污染用地调研工作。继续推进土壤及地下水污染治理。强化塑料污染治理。率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。到2025年，一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料污染得到有效控制。强化环境综合执法。进一步落实生态环境行政执法制度法规和环境监测管理体系，完善生态环境损害的修复和赔偿制度，提升生态保护修复水平，构建现代环境治理体系，加快推进我区生态文明建设。

## **第八节 共享改革发展成果，提高社会建设水平**

从解决好人民最关心最直接最现实的利益诉求入手，强化政府职责，着力补齐民生短板，保障基本民生，不断增进人民福祉，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**一一促进就业、再就业。**坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业，建立面向大众的就业服务平台，加强职业培训和政策宣传。统筹推进重点群体就业。重点解决以高校毕业生为核心的青年就业和农业富余劳动力、就业困难人员就业问题，促进劳动者自主就业。支持农业富余劳动力到城镇就业，就地就近转移就业。完善退役军人安置制度，拓宽退役军人就业渠道。

### **专栏就业培训**

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区就业培训中心	建筑面积 2000 平方米，建设三层楼房一栋

**一一推动青年成长发展。**完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，引导更多青年在宝山创业置业就业，促进青年发展事业与经济社会同步发展，贯彻落实黑龙江省中长期青年发展规划，坚持以青年为本，尊重青年主体地位，着力提升青年思想政治素质和全面发展水平，充分发挥青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中的生力军和突击队作用。

**一一推进文体新闻事业发展。**坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，基本建成覆盖城乡、比较完备的公共文化服务体系。推进文化惠民工程建设，丰富全区人民文化生活。大力弘扬厚重历史文化，提升文化软实力。开展全民健身运动，增强人民身体素质。全面把握媒体融合发展的趋势和规律，推动媒体融合向纵深发展。提高新闻报道质量。加快推动新旧媒体融合发展提档升级，为宝山转型振兴高质量发展营造良好的舆论氛围。

### 专栏体育健身

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区康乐体育馆工程	占地面积约 5000 平方米，主要建设内容包括篮球场地等配套设施
黑龙江省双鸭山市宝山区阳光游泳馆工程	占地面积约 3000 平方米，主要建设内容包括游泳池、等配套设施
黑龙江省双鸭山市宝山区 2 个 11 人制足球场	占地面积约为 10000 平方米

黑龙江省双鸭山市宝山区 7 人制足球场	占地面积约为 7000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区体育运动场	占地面积约为 20000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区七星矿健身广场	地面硬化、健身器材、绿化、公厕、灯光、排水
黑龙江省双鸭山市宝山区宏意社区文化广场	地面硬化、健身器材、绿化、公厕、灯光、排水
黑龙江省双鸭山市宝山区十二委土楼休闲广场	占地面积约 5000 平方米，主要建设内容包括休闲座椅、等配套设施
黑龙江省双鸭山市宝山区东宝路中段休闲广场	占地面积约 20000 平方米，主要建设内容包括休闲座椅、路灯照明、健身器材等配套设施

——**继续开展脱贫攻坚工程。**把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，通过产业扶持、转移就业、教育支持、医疗救助、易地搬迁等措施，打赢脱贫攻坚战。到 2025 年，稳定城区和农村相对贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，确保我区相对贫困人口实现不返贫。

——**建设优质公平的教育发展体系。**发展普惠性学前教育，推进义务教育优质均衡发展。到 2025 年，小学和初中辍学率分别控制在 0.2%和 1%以内，义务教育巩固率保持 100%。三残儿童少年义务教育入学率达到 95%以上。支持和规范民办教育发展，保障特殊群体平等接受教育。加强师德师风建设，提高教师队伍

的素质和教学能力，落实立德树人根本任务。实施基础教育巩固提高工程，在双阳、七星，东保卫和双鸭山农场新建四个操场，在育人小学拟建艺体馆，育英和育龙小学改建幼儿园，芳草幼儿园新建操场。加强校外培训机构管理，全面加强语言文字工作。

### 专栏教育

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山小区配套幼儿园项目	建筑面积 1000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区亲子早教中心工程	建筑面积 1000 平方米，主要建设内容包括舞蹈活动室等配套设施
黑龙江省双鸭山市宝山区综合实践基地	占地面积约为 20000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区辖区小学及幼儿园消防池	共九个，每个 300 米
双鸭山市宝山区育龙小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 4700 平方米
双鸭山市宝山区宝山村学校教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 3124 平方米
双鸭山市宝山区育人小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 12300 平方米
双鸭山市宝山区星旺小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 7000 平方米

双鸭山市宝山区育丰小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 4210 平方米
双鸭山市宝山区育杰小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 3824 平方米
双鸭山市宝山区育英小学教学楼改造项目	教学楼改造、装修、粉刷建筑面积 3124 平方米
双鸭山市宝山区宝山村学校操场硬化和环型塑胶跑道建设项目	操场硬化面积 5000 平方米，200 米环形塑胶跑道
双鸭山市宝山区育龙小学塑胶跑道建设项目	200 米环形塑胶跑道、100 米直型塑胶跑道
双鸭山市宝山区育人小学塑胶跑道建设项目	200 米环形塑胶跑道、100 米直型塑胶跑道
双鸭山市宝山区育龙小学幼儿园教学楼改建项目	幼儿园教学楼改建，装修建筑面积 2600 平方米
双鸭山市宝山区芳草第一幼儿园操场硬化建设及采购教学用具项目	操场硬化面积 1000 平方米
双鸭山市宝山区育英小学幼儿园教学楼改建项目	幼儿园教学楼改建，装修建筑面积 2744 平方米
双鸭山市宝山区育人小学艺体馆建设项目	占地面积 1000 平方米
双鸭山市宝山区育杰小学操场硬化和塑胶跑道建设项目	占地面积 3300 平方米，环形跑道 200 米，直型跑道 100 米

双鸭山市宝山区育峰小学操场硬化和塑胶跑道建设项目	占地面积 10000 平方米，环形跑道 200 米，直型跑道 100 米
双鸭山市宝山区星旺小学操场硬化和塑胶跑道建设项目	占地面积 6000 平方米，环形跑道 200 米，直型跑道 100 米
双鸭山市宝山区育英小学操场硬化和塑胶跑道建设项目	占地面积 1500 平方米，环形跑道 200 米，直型跑道 100 米

——**完善社会保障体系。**完善最低生活保障制度和社会救助体系，着力保障好城乡低收入困难群体基本生活。健全残疾人权益保障制度，完善残疾人基本公共服务体系。推进养老保险应保尽保，确保养老金按时足额发放。在二级以上公立医院实行按病种付费，提高城镇职工医疗保险最高支付限额。积极应对人口老龄化，建设并完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。到 2025 年，配建城乡社区养老服务设施 12 个，覆盖率 100%；新增街道综合型养老服务机构 3 个，覆盖率 100%；配建社区日间照料机构 10 个，覆盖率 90%。全面做好退役军人思想政治、服务保障、优抚优待、权益维护等各项工作。

### 专栏社会保障

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区新建蓝天社区项目	占地面积 2000 平方米、建筑面积 300 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区新建阳光社区项目	占地面积 2500 平方米、建筑面积 500 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区新建阳光社区项目	占地面积 3000 平方米、建筑面积 400 平方米、院围墙

黑龙江省双鸭山市宝山区新建宝山社区项目	占地面积 2100 平方米、建筑面积 300 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区新建保安社区项目	占地面积 2500 平方米、建筑面积 400 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区新建电厂社区项目	占地面积 3000 平方米、建筑面积 500 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区七星社区用房项目	新建配套社区用房，建筑面积 2400 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区七星便民服务中心	建设三层服务中心一栋，建筑面积 2300 平方米，占地面积 1000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区医养结合安康社会福利院	总占地面积 12 万平方米，总建筑面积 6.5 万平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区康复养老院项目	占地面积 5000 平方米、建筑面积 1000 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区宝山区惠民养老院项目	占地面积 10000 平方米、建筑面积 5000 平方米、院围墙
黑龙江省双鸭山市宝山区残障儿童救助站	建筑面积 3400 平方米，建设三层楼房一栋，占地面积 1800 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区残疾人康复中心	建设三层楼房一座，用于残疾人康复治疗

——推进“健康宝山”建设。坚持新时代卫生健康工作方针，牢固树立大卫生、大健康理念，坚持推进以防病、治病为中心向以人民健康为中心转变。吸取新冠肺炎疫情防控教训，构建覆盖

全区的防疫体系。高标准建设发热门诊，疾控中心，建设碘盐实验室、细菌实验室、疾控系统突发公共卫生应急处置指挥中心、艾滋病疫情监测网络，实现新冠肺炎防治工作常态化，有效防控流行性传染病，加强传染病疫情监控检测，加强计划免疫接种工作，加强职业病危害监测。持续深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药改革联动。助推“三医联动”，推进医保支付方式改革。深入推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，积极探索按疾病诊断相关分组付费、按床日付费、按人头付费等，引导医疗资源合理配置。聚焦公共服务，提升医保经办效率，持续加强经办能力建设。加强信息化建设，提升网上政务服务能力，深入实施公共服务事项网上办。加强经办服务队伍建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍，提升经办服务能力。推进优质医疗资源向社区、农村延伸，提升医疗服务能力，卫生服务机构服务人口覆盖率达到100%。坚定不移地开展爱国卫生运动，加大城乡环境整治力度，继续广泛开展好除害防病和控烟工作。全面启动生活垃圾分类工作。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。

### 专栏公共卫生

项目名称	建设内容
黑龙江省双鸭山市宝山区七星矿区社区卫生服务中心项目	建设三层服务中心一栋，建筑面积2600平方米，占地面积1000平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区疾病预	项目总占地面积1450平方米，总

防控制中心建设及设备购置项目	建筑面积 1600 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区人民医院发热门诊、负压病房及传染病区建设项目	占地面积 500 平方米，新建四层综合楼一座，建筑面积 2000 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区双阳矿区社区卫生服务中心	建筑面积 2500 平方米，建设三层社区卫生服务中心
黑龙江省双鸭山市宝山区新安矿区社区卫生服务中心	建筑面积 2500 平方米，占地面积 1600 平方米
黑龙江省双鸭山市宝山区食品药品安全检查中心	占地面积 1200 平方米，建筑面积 2800 平方米

——**促进人口均衡发展。**坚持计划生育基本国策，落实国家人口发展战略。积极应对人口老龄化，加强和改进老龄服务工作和养老服务基础设施建设，构建多层次、社会化养老服务体系。坚持男女平等基本国策，遏制出生人口性别比失衡趋势，实现人口长期均衡发展目标。切实保护妇女儿童合法权益，保障未成年人合法权益。做好关心下一代工作，引导青少年价值观健康成长。支持残疾人事业发展，积极开展无障碍设施建设。

### **第九节 全面筑牢中华民族共同体意识，推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展**

——**不断强化中华民族共同体意识。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动党的理论创新成果深入人心。坚持“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总基调，紧紧围绕“共同团结奋斗，共同繁荣发展”主题，深入开展爱国主义和民族团结教育，充分

利用重要纪念日、民族传统节日时机和节点，采取举办展览、知识竞赛、文艺表演、主题宣传、联谊和慰问等多种形式宣传党的民族政策、民族知识和民族法律法规，强化各族群众的法制意识、公民意识，牢固树立“三个离不开”思想，不断增强“五个认同”。促进各民族交往交流交融，营造各族群众共居共学共事共乐的和谐环境。

**——加强精神文明建设。**坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部和教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识，弘扬中华传统美德，传承发扬大庆精神、铁人精神、北大荒精神和东北抗联黑龙江优秀精神。推动文化繁荣发展，提高整体实力和竞争力。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设提高社会文明程度，发展特色文化，提升公共文化服务水平，推动现代文化产业高质量发展。社会文明达到新高度，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全。人民精神文化生活日益丰富，牢牢把握正确舆论导向，加强党报、党刊等主流媒体宣传作用，健全社会舆情引导机制，净化网络环境，传播正能量。加强和改进基层宣传思想文化工作，实施城市文明达标、乡村文明提升、行业文明优化行动，开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。实施“一创两建”工程，到2025年末，争取获得“省级文明示范区”提名；力争建成示范村3个、达标村3个。

## 第十节 推进治理体系和治理能力建设，构建现代化“平安宝山”

以保障国家“五大安全”为使命和职责，增强安全发展能力。加强和创新基层社会治理，补齐社会治理体系和治理能力短板，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，提升社会治理现代化水平，推进现代化“平安宝山”再上新台阶。

——**落实保障国家安全使命。**我区作为资源型城区，承担着保障国家“五大安全”使命。通过加强人民武装工作强化国防安全；通过粮食稳产保供，强化粮食安全；通过贯彻绿色、低碳、循环等发展理念强化生态安全；通过煤炭产业保障强化能源安全；通过发展接续替代产业强化产业安全。

——**加强和创新社会治理。**加强和创新基层社会治理。坚持和完善新时代“枫桥经验”，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。强化社区治理，运用数字化、信息化手段，创新社区治理体制机制，建立“全覆盖、精准化、零距离”的社区网格化服务管理新模式，逐步把社区网格建设成服务功能完善、居住环境舒适、治安秩序良好、人际关系和谐、管理共住共建、公众广泛参与的社会生活共同体，实现社区服务管理的精细化和全覆盖。加快健全乡村治理新体系。加强和改进党对农村基层工作的全面领导，提高农村基层党组织建设质量，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。坚持区乡村联动，推动社会治理和服务基层下移，提高乡村治理效能。强化村级自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。到2025

年，力争在社会治理重点领域和关键环节取得突破性进展，社会治理体系基本健全，社会治理能力进一步增强，社会治理工作整体水平明显提升，社会风险有效化解，社会生态得到优化。

**一一确保人民群众生命财产安全。**坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄洪、泄洪区建设。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，深入开展消防安全专项整治三年行动，重点开展打通消防生命通道工作，所有小区路口，主干道施划“消防通道，禁止停车”标志，设立警示牌，确保应急救援车辆直达小区每栋建筑。逐步完成城市公共消防设施建设，合理布局，每年新增消防上水鹤和市政消火栓各一处。将消防安全纳入城乡规划，合理规划道路，交通，水源，完成七星镇消防规划专篇。提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

**一一突出抓好煤矿安全生产。**一是继续加大煤矿安全主体责任和监管部门监管责任的落实，切实将“两个主体责任”落实到位。推进煤矿领域安全生产专项整治三年行动各项任务落实到部门，做到“一矿一策”，制定完善“两个清单”，研究专项措施，确保按时完成任务。二是“十四五”期间抓住推进煤矿安全法规标准建设、推进淘汰退出优化煤炭产业结构、构建隐患排查和风

险预控体系、提升企业安全基础保障能力、强化煤矿安全监管监察执法效能等关键着力点，扎实推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化，完善和落实重在从根本上消除事故隐患的责任和管理体系，大力提升煤矿本质安全水平，实现煤矿安全风险可控，掌握事故预防主动权，较大以上事故得到有效防范和遏制，促进全区煤矿安全生产形势持续稳定和煤炭行业安全发展高质量发展。

三是将“打非治违”工作贯穿“十四五”期间全过程，结合煤矿领域安全生产专项整治三年行动，持续开展以“五假五超三瞒两不”等突出的违法违规行为，综合运用处理处罚、通报、约谈、问责、联合惩戒、“黑名单”管理、行刑衔接等措施，依法进行惩处。四是加大煤矿重大灾害超前治理力度，基本完善对重大灾害治理制度。“十四五”期间督促煤矿企业按规定建立重大灾害治理机构和队伍，配备满足灾害治理需要的安全、技术管理人员，保障治理所需的资金投入，配备完善灾害治理所需的各类安全设施设备，建立健全灾害治理相关的各类安全管理制度和岗位责任制。五是到2025年，国家、省、市煤炭行业现行相关法律法规和安全标准得到全面落实，煤矿企业依法办矿的法制意识得到全面提升；积极推进30万吨/年及以上煤矿升级改造，煤炭产业结构进一步优化，全区煤矿数量减少至14处，30万吨煤矿产能规模占比85.7%；隐患排查和风险预控体系更加完善，煤矿安全基础保障能力明显提升，二级安全生产标准化管理体系达标煤矿占比92.80%以上；采煤机械化程度达到95%以上，掘进装载机械化程度达到90%以上；监管监察执法效能显著提高，所有正常生产建设矿井全面实现远程监管监察；涵盖安全责任落实、安全风险

防控、隐患排查治理各方面的煤矿安全生产制度体系基本形成，较大以上事故得到有效防范和遏制。

**一一推进智慧化“平安宝山”建设。**充分发挥区委平安宝山建设领导小组作用，梳理细化具体项目和建设指标，以项目化管理的方式高效推进各项任务落实落地。全面构建天眼监控、社区防控、网格巡控、要素管控、堵截封控“五位一体”防控风险新格局。以智慧城市、雪亮工程系统为基础，整合政务网、区长专线、数字城管等信息系统，实现市直行政执法部门、区数据互联互通，实现数据交换服务群众。全面构建综治中心实体化运行服务群众新格局。全面构建人民调解行政调解、司法调解、信访、仲裁、群团组织“六位一体”化解社会矛盾纠纷新格局，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。加强基层社会治安防控网建设，打造针对宝山地域特点的立体化、智能化“治安防控网”，以“点上开花”促“面上结果”。

### **第十一节 到二〇三五年的远景目标**

到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。展望二〇三五年，我区经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康宝山，居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生

产生活方式，生态环境根本好转，美丽宝山建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与市外、省外、国内经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值明显提高，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安宝山建设达到更高水平；人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### **第三章 保障机制和支撑措施**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

#### **第一节 加强党的全面领导**

牢固树立“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，把十九届五中全会精神和习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示融入规划纲要制定和实施的全方面、全过程。深入贯彻全面从严治党，以深化改革推动廉政建设，以严明纪律推动作风转变，以健全制度推动高效运转，全面提升执政能力。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，提高决策科学化水平，确保规划确定的各项工作得到有效落实。发挥基层党

组织的战斗堡垒作用，建立健全激励机制和容错纠错机制，持续改进干部队伍作风，提高干部队伍活力和战斗力。加强党对统一战线和群团等工作的领导，形成推动规划实施合力。加强法治建设，坚决维护宪法和法律权威，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，把政府工作全面纳入法制轨道。健全“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与”的公共法律服务管理体制和工作机制，政府承担推进公共法律服务体系建设的主体责任，司法行政部门充分发挥牵头抓总作用，相关部门协同配合，形成工作合力。

## **第二节 推进全面从严治党**

贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，落实全面从严治党主体责任，全面推进党的各方面建设。落实民主集中制，规范党内政治生活，完善科学决策、民主决策机制。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部、选贤任能，建立健全干部担当作为的激励机制和保护机制。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

## **第三节 坚持以解放思想推动高质量发展**

把解放思想作为推动全面振兴全方位振兴取得新突破，开启全面建设社会主义现代化宝山新征程的“金钥匙”。加强宣传和舆论引导，推动思想大解放、观念大更新，形成加快高质量发展的新思路、新办法、新机制。动员全区党员干部以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，提振“晋位争先、思变图强”精气神，争做解放思想的带头人，在推动高质量发展中体现新担当、展现新作为。

#### **第四节 推进社会主义民主政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。完善大统战工作格局，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，形成建设社会主义现代化宝山的强大力量。

#### **第五节 持续优化营商环境**

以全力打造“便捷高效的政务环境、优惠宽松的政策环境、公平正义的法治环境、崇德守信的人文环境和绿色宜居的生态环境”为目标，构建优化营商环境大格局。紧紧围绕优化各类市场主体全生命周期服务，进一步减环节、减时间、减材料、减成本，破除体制机制障碍，激发市场活力，提升办事创业便利度透明度，增强企业群众满意度获得感。积极打造“放管服”改革先行区，切实防范地方政府隐性债务风险。建立完善优化营商环境的领导机制、考核评价机制、协调处理机制、监督管理机制，持续加大改革创新力度，激发市场内生动力，增强投资信心，实现服务更优、秩序更好、效率更高、环境更美、稳定公平透明的营商新环境，全区各领域营商环境水平全面进入全市先进行列。

#### **第六节 深化供给侧结构性改革**

继续坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧改革。进一步巩固去产能成果，推进优化存量，加快僵尸企业出清，统筹推进职工安置、资产债务处置、兼并重组、转型升级

等工作，坚决防止已退出产能死灰复燃，增强去产能工作的系统性和协同性，推动资源配置效率、生产率和潜在增长率的提升。进一步清理行政事业性收费，通过降低一般工商业电价、降低部分行政事业性收费等措施，并督促抓好相关任务落实，切实使降费红利及时传导到终端用户。按照推进高质量发展要求，精准聚焦补短板重点领域，进一步健全完善协调机制，加强重大项目储备，抓紧推进重大项目开工建设。

### **第七节 健全规划落实协同机制**

更好发挥本规划的战略导向作用，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，形成以本发展规划为统领，以区级国土空间规划为基础，以区级专项规划、区域规划为支撑，由市、区、镇规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立健全规划衔接协调机制，规范衔接程序，加强规划目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等有效衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，形成全区“一盘棋”，发挥规划合力，确保规划实施的系统性和连续性。建立健全规划管理信息平台，跟踪监测规划实施进程，推动规划基础信息互联互通和归集共享。完善规划实施监督考核机制，将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。发展规划实施情况纳入各有关部门和各级领导班子、

领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。

全面实现“十四五”规划和二〇三五年远景奋斗目标，推进宝山全面振兴全方位振兴是全区人民的共同意愿，意义重大、任务艰巨、使命光荣，全区各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委和区委的坚强领导下，解放思想、锐意进取、奋力前行，为全面建设社会主义现代化宝山而努力奋斗！

## 名词解释

1、**“五位一体”总体布局**：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

2、**“厕所革命”**：即对发展中国家的厕所进行改造的一项举措。

3、**“亮心”工程**：即市委、市政府决定在全市开展“践行初心使命、点亮暖心之灯”工程，简称“亮心”工程。

4、**“三供一业”**：即供水、供热、供电和物业。

5、**“四个全面”**：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

6、**“六大产业链条”**：即现代煤化工、粮食和绿色食品深加工、石墨及新材料、生态旅游、特色种植、医药和汉麻。

7、**“七个新增长领域”**：即现代煤化工、粮食和绿色食品深加工、石墨及新材料、旅游、电子商务、畜牧和特色种植七大领域。

8、**“双循环”**：国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。

9、**三期叠加**：增长速度换挡期，是由经济发展的客观规律所决定的。结构调整阵痛期，是加快经济发展方式转变的主动选择。前期刺激政策消化期，是化解多年来积累的深层次矛盾的必经阶段。

10、**三减**：指的是减化肥、减农药、减除草剂。

11、**河湖“清四乱”专项行动**：指国家水利部在全国范围内对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清

理整治行动。

12、**“四个意识”**：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

13、**“不忘初心，牢记使命”主题教育**：是在全党范围内开展的主题教育，是推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗的重要内容。

14、**一创两建**：即争创全国文明城市、建设美丽城市、建设美丽乡村。

15、**三访一包**：指的是定点接访、带案下访、联合约访、领导包案。

16、**地缘政治**：是政治地理学说中的一种理论。它主要是根据地理要素和政治格局的地域形式，分析和预测世界或地区范围的战略形势和有关国家的政治行为。

17、**两新一重**：是指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

18、**五头五尾**：是指油头化尾、煤头电尾、煤头化尾、粮头食尾、农头工尾。

19、**医养结合**：就是把专业的医疗技术检查和先进设备与康复训练、日常学习、日常饮食、生活养老等专业相融合。以医疗为保障，以康复为支撑，边医边养，综合治疗。

20、**枫桥经验**：是20世纪60年代初浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的管理方式。

21、**绿卫2019**：是2019年3月12日由国家林业和草原局将

首次开展森林草原联合执法专项行动，专项行动将严厉打击 2013 年以来非法开垦林地草原、非法占用使用林地草原、非法采集草原野生植物和滥砍盗伐林木等违法破坏森林草原资源行为。违法占用林地草原建别墅、高尔夫球场、豪华墓地、搞矿产开发的赶快收手吧。国家林业和草原局将首次开展森林草原联合执法专项行动，对上述违法行为予以坚决打击。

**22、供给侧结构性改革：**就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

**23、高质量发展：**发展经济学核心概念。高质量发展也叫经济高质量发展，真正的经济发展都是高质量发展。经济高质量发展是经济数据精确、营商环境优化、产品质量保证、资源精准对接与优化配置的增长方式，是创新驱动型经济的增长方式，是创新高效节能环保高附加值的生长方式，是智慧经济为主导、高附加值为核心、质量主导数量、GDP 无水分、使经济总量成为有效经济总量、推动产业不断升级，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体全面可持续发展的增长方式。

**24、物质文明：**是指人类物质生活的进步状况。它主要表现为物质生产方式和经济生活的进步，是类似于金钱等等的实物。

**25、政治文明：**政治文明指人类社会政治生活的进步状态和政治发展取得的成果，主要包括政治制度和政治观念两个层面的内容。在政治制度层面，主要表现为由于经济基础和阶级力量对

比的变化所引起的国家管理形式、结构形式的进化发展，即政体或国体、政体范围内的政治体制、机制等方面发展变化的成果。如代议制民主的确立、选举制度的推行、司法制度的近现代化、政党制度的建立、文官制度的形成等等。

**26、精神文明：**人类社会历史实践过程中所创造的精神财富，包括思想、道德和教育、科学、文化等。

**27、僵尸企业：**是指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持生存和经营的企业。

**28、大庆精神：**产生于 20 世纪 60 年代初举世闻名的大庆石油会战，是中华民族精神的重要组成部分。无论过去、现在，还是将来，大庆精神都是激励人们奋进的动力。大庆精神主要包括：为国争光、为民族争气的爱国主义精神；独立自主、自力更生的艰苦创业精神；讲求科学、“三老四严”的科学求实精神；胸怀全局、为国分忧的奉献精神。概括地说就是“爱国、创业、求实、奉献”。大庆精神始终伴随着大庆油田的开发建设而不断丰富完善。

**29、北大荒精神：**是黑龙江垦区的广大人民群众在六十多年的开发建设中，用青春与汗水、鲜血和生命，在特定历史条件和极其艰苦的环境下培育和锤炼出来的，是英雄的北大荒人的政治觉悟、精神境界、道德情操、意志品格、行为规范和工作作风的集中体现。这种精神已在全国产生了广泛而深远的影响，成为全国人民共同拥有的一笔宝贵的精神财富，成为推动我国经济发展和进步的强大动力，它将永远激励着我们在建设有中国特色社会主义的道路上奋勇前进。